**Vypořádání připomínek k materiálu s názvem:**

**Návrh změn v systému investičních pobídek**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra průmyslu a obchodu dne 31. července 2017, s termínem dodání stanovisek do 14. srpna 2017. Vypořádání zásadních připomínek je uvedeno v následující tabulce. Doporučující připomínky byly zváženy a podle možností zapracovány, většina doporučujících připomínek byla vzata jako doporučení pro přípravu vlastního návrhu novely zákona o investičních pobídkách.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Resort** | **Připomínky** | **Vypořádání** |
| **Úřad vlády – místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace a předseda Rady pro výzkum, vývoj a inovace** | **Zásadní připomínky**  **1.** Požadujeme materiál předložit Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).  Odůvodnění:  Materiál byl do meziresortního připomínkového řízení předložen bez stanoviska Rady, což je v rozporu s ustanovením § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů. Součástí předkládaného materiálu musí být podle výše uvedeného zákona i stanovisko Rady, protože daný materiál se týká oblasti výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“).  **2.** Požadujeme v celém materiálu věnovat vyváženou pozornost podpoře směřované do oblasti vědy, výzkumu a inovací (např. zvýšená podpora investičních projektů s vysokou přidanou hodnotou) a konkrétně rozpracovat daná opatření, která by ve svém souhrnu realizovala obecná tvrzení typu (str. 4): „Výrazně lépe jsou odměňovány předprodukční a poprodukční fáze výrobního procesu. Jedná se především o oblasti výzkumu, vývoje, designu, managementu, marketingu a prodejní služby...“. Obdobně je například nutné záměr podpory technologických center (předposlední odst. na str. 4) znamená vytvářet nová technologická centra či rozšiřovat stávající? Jak to bude realizováno, když od roku 2012 do roku 2016 bylo z celkem 419 žádostí o podporu pouze sedm z oblasti technologických center? Kolik žádostí bylo uspokojeno? Probíhal nějaký monitoring, na jehož základě by mohlo dojít ke stanovování podmínek podpory?  **3.** Požadujeme do materiálu doplnit vazbu na Národní výzkumnou a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky (dále jen „Národní RIS3 strategie“), která vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016–2020 (dále jen „Národní politika VaVaI“) a představuje řídící dokument pro směřování podpory aplikovaného výzkumu a inovací (včetně průmyslových).  Odůvodnění:  Podporujeme zaměření na aktivity s vysokou přidanou hodnotou, tj. s výrazným zastoupením předprodukční a poprodukční fáze výrobního procesu (oblasti výzkumu, vývoje, designu, managementu, marketingu a prodejní služby). Při realizaci politiky investičních podmínek je potřeba podporovat aktivity/podniky s vysokou produktivitou a vysokým postavením v hodnotovém řetězci. Reflektujeme úzké provázání investičních pobídek s politikou podpory výzkumu, vývoje a inovací. Tato skutečnost se však neodráží ve vazbě materiálu na již schválenou Národní RIS3 strategii.  **4.** Požadujeme v bodě A.1.1 jednoznačně uvést, zda dané opatření bude mít vliv na státní rozpočet pro oblast VaVaI.  **5.** Požadujeme v bodě A.1.2 upřesnit, kdo bude rekvalifikace či školení provádět, jak bude zajištěna specifikace požadovaných dovedností, zda budou rekvalifikace nějak certifikovány či využitelné i v jiných místech než pro potřeby konkrétního podniku. Rovněž je nutné uvést, jak dlouho bude muset zaměstnanec v podniku pracovat, pokud na jeho rekvalifikaci či školení dostane podnik podporu.  **6.** Požadujeme u bodu A.1.2 uvést, zda lze dosáhnout rekvalifikací či školením požadované vysoké kvalifikace (pro oblast VaVaI). Bude muset podnik předložit nějaký souhrnný program s obsahem rekvalifikačních kurzů či školení (profil absolventa) a počítá se například se spoluprací s akademickým prostředím?  **7.** Požadujeme v bodě A.2 jednoznačně ošetřit tvorbu nových pracovních míst, aby nedocházelo pouze k podpoře přelivu pracovníků mezi jednotlivými provozy jedné firmy (podpořená firma může mít v jedné lokalitě více provozoven).  **8.** Požadujeme identifikovat oblasti (obory, odvětví, typy aktivit), na které se investiční pobídky prioritně zaměří.  Odůvodnění:  Informaci na str. 8 o tom, že se nepodařilo nalézt vhodné kritérium a indikátory pro investiční pobídky (hrubá přidaná hodnota apod.), nepovažujeme za uspokojivou. Při tematickém vymezení by opět mělo dojít i ke sladění s Národní politikou VaVaI, respektive s Národní RIS3 strategií. Kritérium nastavení minimální mzdy zaměstnanců ve výrobě, příp. podmínky vyššího vzdělání považujeme pouze za technické opatření, které umožní efektivní dělení benefitů mezi podnik (zisk) a zaměstnance (mzdy), nikoliv za hlavní kritérium pro posouzení způsobilosti projektu získat investiční pobídku.  **9.** Požadujeme v bodě B.1 průměrnou mzdu zvýšit ze 70 na 80 % a doplnit, že se má jednat o pracovníky přímo ve výrobě.  **10.** Požadujeme v bodě B.2 stanovit, že reinvestice části zisku bude podmínkou nutnou k přidělení investiční pobídky. V této souvislosti dále doporučujeme zvážit zvýhodnění/bonus u firem, které reinvestují svůj zisk zejména do oblasti VaVaI.  Odůvodnění:  Minimální proporce reinvestic by mohla být odvětvově/oborově odlišena s ohledem na prioritizaci zájmu o investice (přidaná hodnota, postavení v hodnotovém řetězci apod.), respektive s ohledem na preference Národní RIS3 strategie. Domníváme se, že podobně by bylo možné uvažovat i o úpravě pravidel podpory ve strukturálně postižených oblastech.  **11.** Požadujme v bodě B.3 u kvantitativní analýzy upřesnit její jednotlivé položky a doporučujeme zvážit, zda by nebylo možné vytvořit/využít jednotnou metodiku.  **12.** Nesouhlasíme s plošným odstraněním podmínky zaměstnávat pracovníky pouze na plný úvazek. Navrhujeme zavést procentuální omezení podílů částečných úvazků (např. max. 20 %).  **13.** V oblasti VaVaI nepovažujeme za účelné přednostně podporovat hospodářsky problémové regiony a regiony s vysokou mírou nezaměstnanosti. Kritéria podpory v této oblasti nemohou být nastavena na takovémto principu. | **Vysvětleno.**  Investiční pobídky nejsou podporou poskytovanou podle zákona č. 130/2002 Sb., ale podle zákona č. 72/2000 Sb. Jejich hlavním cílem tedy není podpora výzkumu a vývoje, nýbrž zvýšit motivaci firem k realizaci investičních záměrů na území ČR a tím podpořit hospodářský rozvoj a vytváření nových pracovních míst.  Zaměření firem na výzkum a vývoj je použito pouze jako druhotné selektivní kritérium, které má napomoci identifikovat typy výrobních investic, jejichž umístění na území ČR je žádoucí podporovat.  Cílem je stávající výrobní aktivity firem přeorientovat a firmy motivovat k postupnému přechodu na pokročilejší výrobu – tzn. stále se jedná o podporu výrobních programů společností, ovšem s návazností právě na jejich aktivity VaV (soukromé výdaje na VaV) tak, aby dlouhodobě nedocházelo k tlaku na jejich přesun do méně rozvinutých ekonomik s tím, jak postupně bude česká ekonomika konvergovat k vyspělým státům EU.  **Vysvětleno**.  Předkládaný materiál je pouze stručnými tezemi, které by měli nastínit plánovaný směr přípravy novely zákona o investičních pobídkách. Cílem materiálu je informovat vládu o záměru změn v systému investičních pobídek a představit vize Ministerstva průmyslu a obchodu o budoucnosti systému pobídek po konzultacích s veřejností. Před zpracováním vlastní novely zákona o investičních pobídkách bude zpracováno hodnocení dopadů regulace, v rámci kterého budou zváženy a vyhodnoceny jednotlivé varianty změn, včetně jejich dopadů.  **Vysvětleno.**  Provázání investičních pobídek s politikou podpory výzkumu a vývoje je spíše nepřímé. Investiční pobídky jsou realizovány v oblasti zpracovatelského průmyslu a jeho navazujících aktivit. Pro nastavení podmínek podpory výroby se nejeví Národní RIS3 strategie jako dostatečně uchopitelná, neboť je směřována na podporu výzkumu a inovací, které jsou v pobídkách použity jako kritérium výběru, nikoli jako vlastní předmět podpory – viz vysvětlení k 1. připomínce MMR.  **Akceptováno.**  Zvažovaná opatření nebudou mít vliv na státní rozpočet pro oblast VaVaI. Tato informace bude do materiálu doplněna.  **Vysvětleno.**  Podpora formou subvence nákladů rekvalifikace a školení je již v systému investičních pobídek zavedena a není plánovaná změna ve způsobu jejího provádění. Tato podpora je spojena výlučně s potřebami podpořeného podniku a jeho investice. Vymezení hmotné podpory rekvalifikace a školení a podmínek jejího poskytnutí je zakotveno v § 111 zákona o zaměstnanosti a v čl. 31 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER). V rámci změn se pouze zvažuje rozšířit okruh jejích příjemců, neboť se jedná o dotační formu podpory, která je více motivační než daňová úleva.  **Vysvětleno.**  Viz vyjádření k předchozí připomínce č. 5. Rekvalifikace či školení si zajišťuje sám investor podle svých potřeb, nejedná se o podporu vzdělávání pro oblast VaVaI. Účel této podpory je zcela jiný a podmínky jejího poskytnutí nejsou předmětem plánovaných změn. Vysoká kvalifikace je dána již samotnou náplní pracovních míst vytvořených v rámci center (v porovnání s výrobou).  **Vysvětleno.**  Podle současného znění zákona o investičních pobídkách se počty pracovních míst posuzují za celou společnost (IČO). Novými pracovními místy jsou tak pouze taková místa, která znamenají nárůst za celou společnost, což vylučuje právě situaci, že bude docházet ke spekulativním přesunům mezi závody.  Nicméně předložený materiál uvažuje s rozvolněním této podmínky pro technologická centra a centra strategických služeb. Důvodem je snaha, aby v případě vytvoření nových pracovních míst v těchto centrech nebyl příjemce limitován zachováním pracovních míst v jiných činnostech, tj. aby bylo možné jiná pracovní místa (předpokládá se zejména méně kvalifikovaná místa ve výrobě) zrušit.  **Vysvětleno.**  Investiční pobídky jsou dostupné pro odvětví zpracovatelského průmyslu, technologická centra a centra strategických služeb – viz § 1a odst. 1 písm. b) zákona o investičních pobídkách. V rámci navrhovaných změn není plánováno s nastavením užších prioritních oborů nebo odvětví, neboť se dlouhodobě ukazuje, že projekty s vyšší přidanou hodnotou jsou generovány napříč odvětvími. Prioritní investice v rámci výroby budou definovány přes parametry investice, avšak bez ohledu na obor činnosti. Vyhodnocení jednotlivých kritérií pro definování vyšší přidané hodnoty ve výrobě bude předmětem RIA k návrhu novely zákona o investičních pobídkách.  Hledáním vhodných kritérií pro přidanou hodnotu ve výrobě se zabývala expertní skupina složená ze zástupců firem, specializovaných poradců a veřejné správy. Domníváme se, že právě kritérium minimální mzdy, které z jednání vyplynulo, je ekonomicky zcela logické, neboť právě vyšší mzdy garantují, že se jedná o projekty s vyšší přidanou hodnotou, neboť jinak by nemohly dlouhodobě existovat. Kromě výše uvedeného kritéria se nyní zabýváme i dalšími kvalitativními kritérii, které by mohly být předmětem novely a které jsou v materiálu naznačeny (vzdělávání, podíl soukromých výdajů na VaV, další podmínkové funkce).  **Akceptováno.**  **Vysvětleno.**  S ohledem na zásadní připomínky Svazu průmyslu a dopravy a Ministerstva financí se nejeví jako vhodné stanovit reinvestici zisku jako striktní podmínku pro poskytnutí pobídky. Z toho důvodu se v tuto chvíli ani nepředpokládá další zpřísňování této podmínky.  **Vysvětleno.**  Kritéria nejsou v tuto chvíli jednoznačně definována. Požadavek na vytvoření jednotné metodiky bude reflektován při přípravě vlastního návrhu novely zákona o investičních pobídkách.  **Vysvětleno.**  Podporujeme flexibilní pracovní úvazky a snažíme se firmám neklást překážky pro naplnění povinnosti vytváření pracovních míst. Nelze předpokládat, že by došlo k razantním změnám ve vytváření pracovních úvazků, i nadále drtivá většina úvazků zůstane plná.  **Vysvětleno.**  Hospodářsky problémové regiony a regiony s vysokou mírou nezaměstnaností nemají být upřednostňovány pro oblast VaVaI. Tyto oblasti mají být pouze zvýhodněny v tom smyslu, že zde bude podporováno vytváření investic z oblasti výroby i bez podmínek vyšší přidané hodnoty. |

V Praze dne 14. září 2017

Vypracoval: titul, jméno, příjmení Podpis: